

LEY DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO DE HIDALGO.

TEXTO ORIGINAL

Ley publicada en el Alcance del Periódico Oficial, el lunes 5 de diciembre de 2011.

GOBIERNO DEL ESTADO DE HIDALGO
PODER EJECUTIVO

JOSÉ FRANCISCO OLVERA RUÍZ, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, A SUS HABITANTES SABED:

QUE LA LXI LEGISLATURA DEL H. CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, HA TENIDO A BIEN DIRIGIRME EL SIGUIENTE:

D E C R E T O N U M . 3 3

QUE CONTIENE LA LEY DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO DE HIDALGO.

El Congreso del Estado Libre y Soberano de Hidalgo, en uso de las facultades que le confiere el Artículo 56 fracciones I y II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, **D E C R E T A:**

A N T E C E D E N T E

ÚNICO- En sesión ordinaria de fecha 20 de octubre del presente año, nos fue turnada la Iniciativa de referencia, la cual fue registrada en el Libro de Gobierno de la Comisión actuante bajo el número **60/2011**, y

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO.- Que la Comisión que suscribe, es competente para conocer de la iniciativa de merito, con fundamento en lo que establecen los Artículos 2, 85 y 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDO.- Que los artículos 47 fracción II y 124 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, consagran el derecho de los Diputados para iniciar Leyes y Decreto, por lo que la iniciativa en estudio cumple los requisitos de ley.

TERCERO.- Que derivado del estudio y análisis de la iniciativa se desprende que la Protección Civil como actividad del Estado nace el 12 de agosto de 1949, en el Protocolo 1 adicional al Tratado de Ginebra denominado "Protección a las víctimas de los conflictos armados internacionales", disposición que se crea con el fin de facilitar las labores de la Cruz Roja, la cual la define como: "el cumplimiento de algunas o de todas las tareas humanitarias que se mencionan a continuación, destinadas a proteger a la población contra los peligros de las hostilidades y de las catástrofes y ayudarla a recuperarse de sus efectos inmediatos, así como a facilitar las condiciones necesarias para su supervivencia.

Estas tareas son por ejemplo: servicio de alarma, evacuación, habilitación y organización de refugios, aplicación de medidas de oscurecimiento, salvamento, servicios sanitarios, incluidos los de primeros auxilios, y asistencia religiosa; lucha contra incendios; detección y señalamiento de zonas peligrosas; descontaminación y medidas similares de protección; provisión de alojamiento y abastecimientos de urgencia; ayuda en caso de urgencia para el restablecimiento y el mantenimiento del orden en zonas damnificadas; medidas de urgencia para el restablecimiento de los servicios públicos indispensables; servicios funerarios de urgencia.

Este Protocolo fue aprobado por la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, el día 21 de diciembre de 1982, según Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 24 de enero de 1983 y promulgado el día 22 de diciembre de 1983.

CUARTO.- Que para quienes ostentamos el presente Dictamen estamos ciertos que los desastres naturales se deben en gran medida al calentamiento global y a la evolución de la civilización los cuales han modificado el clima del planeta, sus efectos se traducen diversos fenómenos climáticos. El calentamiento es una de las muchas clases de cambio climático que la Tierra ha sufrido en el pasado y que continuará experimentando en el futuro. Por lo que cada vez es más frecuente los desastres naturales ya que son con mayor fuerza, fenómenos que hasta hace poco eran considerados típicos o regulares, han variado en intensidad por el cambio del clima.

El aumento de la temperatura tendrá impactos significativos en las actividades humanas: ¿en dónde podemos vivir?, ¿qué alimentos podemos cultivar? y ¿cómo o dónde los podemos cultivar?, por lo que este fenómeno ha intensificado la fuerza de los huracanes y ciclones, provocando graves inundaciones que se traducen en pérdidas de vidas humanas y daños irreparables a las actividades tanto en el campo como en las ciudades.

QUINTO.- Que es ineludible el hecho de que en los tiempos actuales el país ha vivido momentos cruciales en materia de servicios de emergencia, en donde en ocasiones se refleja la falta de capacitación, la falta de recursos, la falta de respuesta inmediata por parte del Gobierno ante las diversas contingencias, Estos acontecimientos se han presentado de igual manera en nuestro Estado y sus efectos han obligado al Gobierno Estatal y a la sociedad a tomar plena conciencia de la importancia que tiene la prevención y en concreto la protección civil.

SEXTO.- Que la ubicación geográfica de nuestra entidad y las variantes introducidas por el efecto climático constituyen uno de los factores principales de riesgo en materia de protección civil. En la historia reciente, las afectaciones a los agricultores y ganaderos por las intensas lluvias han sido una constante. El patrimonio y el bienestar de las familias hidalguenses que dependen de esas actividades han acusado fuertes daños. Por otra parte, los incendios forestales, que son producto de fenómenos climatológicos junto con inadecuadas prácticas agrícolas, han llegado a afectar zonas boscosas considerables.

La diversidad climática de nuestro estado obliga a tomar en cuenta los factores que potencian la presencia de contingencias y siniestros derivados de fenómenos naturales o actividades humanas. Por ello, es necesario anticipar acciones tendientes a prevenir situaciones que vulneren a los hidalguenses, a través de la participación conjunta de la sociedad con los Sistemas Estatal y Nacional de Protección Civil.

Las experiencias que Hidalgo ha tenido en años anteriores nos ha dejado como lección que para lograr un eficaz ejercicio de seguridad y protección de los hidalguenses así como de su patrimonio es necesario contar con acciones municipales de protección civil, para reforzar las áreas de prevención y asesoría de las unidades, habilitando a personal capacitado en las áreas de inspección y verificación de explosivos, manejo de materiales peligrosos, manejo técnico y comando de incidentes, rescate y evacuación así como dotar del equipamiento necesario para las tareas operativas y de administración de la emergencia en los municipios como: Juárez Hidalgo, Metztitlan, Xochicoatlan, Molango Chapulhuacan, Huejutla, San Agustín Metzquititlan y Huehuetla donde se han registrado deslizamientos de tierra y ha sido necesario reubicar a la población que se encontraba en riesgo, estas acciones deberán hacerse extensivos a los demás municipios que conforman nuestra Entidad.

Importante resulta destacar el dato que en la capital del estado así como en los municipios de Mineral del Monte y Mineral de la Reforma, debido a los 500 años de explotación minera hay diferentes zonas en riesgo de hundimientos, por ello es necesario actualizar los estudios que permitan conocer los niveles de vulnerabilidad en que se encuentran los asentamientos humanos. Así mismo las zonas industriales que se ubican en la Entidad se han convertido en áreas de riesgo por la falta de aplicación de programas de seguridad y normatividad para evitar que las zonas urbanas se mezclen con las zonas industriales.

SÉPTIMO.- Que en este orden de ideas, la protección civil en el Estado, no debe verse únicamente como un tema económico, sino de participación, colaboración, y sobre todo de prevención y educación en el gobierno y en la sociedad.

OCTAVO.- Que en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el marco jurídico de nuestro Estado, establecen entre otras prioridades gubernamentales procurar el bienestar a la seguridad individual y social, como objetivos permanentes de la superación del nivel de vida de la población.

NOVENO.- Que el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, en la vertiente estrategia “Paz y Tranquilidad Social, convivencia con armonía”, visualiza que ante la diversidad climática de nuestro estado obliga a tomar en cuenta los factores que potencian la presencia de contingencias y siniestros derivados de fenómenos naturales o actividades humanas. Por ello, es necesario anticipar acciones tendientes a prevenir situaciones que vulneren a los hidalguenses, a través de la participación conjunta de la sociedad con los Sistemas Estatal y Nacional de Protección Civil.

DÉCIMO.- Que derivado de lo anterior es necesario contar con una Entidad organizada y preparada para promover el auxilio y apoyo necesario ante desastres, siniestros o algún otro tipo de contingencia de origen natural, químico y/o humano, susceptibles de poner en riesgo la vida, integridad física y patrimonio de sus habitantes; así como fomentar la cultura de la prevención. Una de las líneas de acción previstas para ello en el fortalecimiento del marco legislativo en materia de protección civil. Cabe resaltar que la Ley vigente de Protección Civil data del 17 de septiembre de 2001 y el Reglamento del 23 de febrero del 2004.

Por lo que se considera necesario adecuar nuestra Legislación a las exigencias del momento histórico que estamos viviendo; para garantizar la seguridad de las familias que habitan en el estado. Es imprescindible contar con un sistema de información tecnológico en tiempo real que permita alertar de manera oportuna sobre los fenómenos hidrometeorológicos que pudieran afectar el suelo hidalguense y estar en posibilidad de planear la evacuación de la población a zonas de seguridad en el menor tiempo posible.

DÉCIMO PRIMERO.- Que cabe resaltar que la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, a través de la Primera Comisión Permanente de Protección civil, convocó al Foro Estatal de Protección Civil, contando con la participación de los diversos sectores de la sociedad civil, expertos en la materia y los poderes de estado, en el que se recabaron las propuestas y comentarios de la ciudadanía en general, mismas que fortalecieron la presente iniciativa.

DÉCIMO SEGUNDO.- Que en otros términos, con esta Ley se propone una política que impulse el cambio del sistema de Protección Civil reactivo, al sistema preventivo, con la corresponsabilidad y participación de los tres órdenes de Gobierno, población, sector social y privado, combatiendo las debilidades institucionales.

DÉCIMO TERCERO.- Que en esta vertiente la comisión que dictamina coincide con la importancia de la creación de la Subsecretaría de Protección Civil y Gestión de Riesgos, dependiente de la Secretaría de Gobierno, elevando de categoría estructural a la Dirección de Protección Civil. Asimismo se propone la inclusión de comités de emergencias, Estatal y Municipal, remplazando a los centros de operación que contempla la Ley Vigente en esta materia; se faculta a la Subsecretaría de Protección Civil y Gestión de Riesgos para la elaboración del reglamento de esta Ley; se propone la creación e incorporación al Sistema Estatal de la Protección Civil a los grupos de brigadistas Estatal y Municipales, la profesionalización del personal de la Subsecretaría, la creación de la escuela Estatal de Protección Civil y la inclusión en los programas y planes de estudio de todos los niveles educativos de la Entidad la materia de protección civil son una propuesta de gran importancia y un gran paso en la creación de una verdadera cultura de prevención y autoprotección en casos de emergencia.

DÉCIMO CUARTO.- Que la iniciativa que se dictamina, alcanza estos propósitos mediante 15 capítulos, 84 Artículos y 5 transitorios, incluye los apartados de: disposiciones generales, Autoridades Estatales y Municipales de Protección Civil, de la participación de los H. Cuerpos de Bomberos, Red Estatal y Municipal de Brigadistas, grupos voluntarios, de la Cultura de Protección Civil, de la Acción Popular, de la

Profesionalización de la Protección Civil, de la Escuela Estatal de Protección Civil capacitación, acreditación y certificación, de los Instrumentos Financieros de Gestión de riesgos, del fondo de Protección Civil, De las Donaciones para auxiliar a la población, Medidas de Seguridad, inspecciones y Supervisiones. En general se amplía y actualiza la terminología empleada en la gestión de riesgos en Materia de Protección Civil.

En lo relativo a las disposiciones generales, la presente iniciativa define más términos; se contempla la figura de la Gestión Integral de Riesgos. Esta es importante ya que dentro de sus principales objetivos está la identificación de los riesgos, previsión, prevención, recuperación y reconstrucción de lo afectado.

DÉCIMO QUINTO.- Que de igual manera con el Dictamen de merito se pretende dar claridad en lo relativo a los Instrumentos Financieros en caso de Declaratoria de Emergencia y/o desastre. La iniciativa incluye como una nueva aportación a la Ley vigente la figura de las donaciones, máxime que se facilita con el uso de las nuevas herramientas tecnológicas.

DÉCIMO SEXTO.- Que finalmente uno de los hallazgos de esta nueva Ley, es lo relativo a las medidas de seguridad, estableciendo la obligación de elaborar programas específicos de protección civil en los eventos públicos y en espacios de concentración masiva.

POR TODO LO EXPUESTO, ESTE CONGRESO, HA TENIDO A BIEN EXPEDIR EL SIGUIENTE:

D E C R E T O

QUE CONTIENE LA LEY DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO DE HIDALGO.

Artículo Único.- Se expide la de Protección Civil del Estado de Hidalgo.

LEY DE PROTECCIÓN CIVIL PARA EL ESTADO DE HIDALGO.

TÍTULO PRIMERO Disposiciones Generales

Artículo 1.- Los preceptos de esta Ley son de orden público, interés social y de observancia obligatoria en todo el territorio del Estado libre y soberano de Hidalgo; y tiene por objeto proteger y preservar los bienes fundamentales como son: la vida humana, la salud, la familia, su patrimonio y su entorno; en materia de protección civil.

Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley se entiende por:

I.- Accidente: Es el evento no premeditado, aunque muchas veces previsible, que se presenta en forma inesperada, alterando el curso normal de los acontecimientos, que lesiona o causa la muerte a las personas y ocasiona daños en sus bienes, así como a lo que le rodea;

II.- Agente Afectable: Personas, bienes, infraestructura, servicios, planta productiva, así como el medio ambiente, que pueden ser afectados o dañados por un agente perturbador;

III.- Agente Perturbador: Son los fenómenos de origen natural o antropogenico con potencial de producir efectos adversos sobre los agentes afectables;

IV.- Agente Regulador: Lo constituyen las acciones, instrumentos, normas, obras y en general todo aquello destinado a proteger a las personas, bienes, y los riesgos y a controlar y a prevenir los efectos adversos de un agente perturbador;

V.- Afectado: Persona, sistema o territorio, sobre el cual actúa un fenómeno cuyos efectos producen perturbación o daño.

VI.- Albergado: Es la persona que en forma temporal recibe asilo, alojamiento y resguardo ante la amenaza, inminencia u ocurrencia de un agente perturbador;

VII.- Albergue: Es la instalación que se establece para brindar resguardo a las personas que se han visto afectadas en sus viviendas por los efectos de fenómenos perturbadores y en donde permanecen hasta que se da la recomendación o reconstrucción de sus viviendas;

VIII.- Alarma: El último de los tres posibles estados que se producen en la fase de emergencia, del subprograma de auxilio (prealerta, alerta y alarma) momento acústico, óptico o mecánico que avisa la presencia o inminencia de una calamidad. También tiene el sentido de la emisión de un aviso o señal.

IX.- Alerta: El segundo de los tres posibles estados que se producen en la fase de emergencia (prealerta, alerta y alarma) Es la vigilancia y atención que se debe tener, al recibir información sobre la inminente ocurrencia de una calamidad, cuyos daños pueden llegar al grado de desastre, debido a la forma en que se ha extendido el peligro o en virtud de la evolución que presentan, de tal manera que es muy posible la aplicación del subprograma de auxilio.

X.- Área de protección: Las zonas del territorio de la entidad que han quedado sujetas al régimen de protección civil, donde se coordinan los trabajos y acciones de los sectores público, privado y social en materia de prevención, auxilio y apoyo ante la eventualidad de una catástrofe o calamidad, así como las declaradas zonas de desastre.

XI.- Atlas Estatal de Riesgos: Sistema integral de información sobre los agentes perturbadores y daños esperados, resultado de un análisis espacial y temporal sobre la interacción entre los peligros, la vulnerabilidad y el grado de exposición de los agentes afectables;

XII.- Auxilio: Es la respuesta de ayuda a las personas en riesgo o a las víctimas de un siniestro, emergencia o desastre, por parte de grupos especializados públicos o privados, o por las unidades internas de protección civil, así como las acciones para salvaguardar los demás agentes afectables;

XIII.- Bomberos: Se considera al H. cuerpo de bomberos, al grupo de personas capacitadas y especializadas que se encarga de salvaguardar la vida y la propiedad, que es el producto lógico del desarrollo de los pueblos.

XIV.- Brigada: Grupo de personas que se organizan, se capacitan y se adiestran en funciones básicas de respuesta a emergencias tales como: primeros auxilios, combate a conatos de incendio, evacuación, búsqueda y rescate;

XV.- Cambio Climático: Es el cambio en el clima, atribuible directa o indirectamente a la actividad humana, que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad climática natural observada durante periodos comparables;

XVI.- Contingencia: La situación de riesgo derivada de actividades humanas, tecnológicas o fenómenos naturales, que pueden poner en peligro la vida o integridad física, de uno o varios grupos de personas o a la población de determinado lugar.

XVII.- Continuidad de operaciones: Al proceso de planeación con el que se busca garantizar que el trabajo de las instituciones públicas, privadas y sociales particularmente las de carácter estratégico, no sea interrumpido ante la ocurrencia de un desastre.

XVIII.- Control: La intervención a través de inspección y vigilancia de las medidas necesarias, para el cumplimiento de las disposiciones establecidas en esta Ley y sus reglamentos.

XIX.- Damnificado: Es la persona afectada por un agente perturbador, ya sea que haya sufrido daños en su integridad física o un perjuicio en sus bienes, de tal manera que requiere asistencia externa para su subsistencia, en tanto no se concluya la emergencia o se restablezca la situación de normalidad previa al desastre;

XX.- Desastre: Es el resultado de la ocurrencia de uno o más agentes perturbadores severos y/o extremos, relacionados o no, de origen natural o de la actividad humana, que cuando acontecen en un lugar y tiempo delimitados, causan daños a una comunidad;

XXI.- Donativo: La aportación en especie o numerario que realizan las diferentes personas físicas o morales, estatales, nacionales o internacionales a través de los centros de acopio autorizados o las instituciones de crédito para ayudar a las Entidades Estatales, Municipales o comunidades en emergencia o desastre;

XXII.- Educación para la protección Civil: El proceso permanente de enseñanza-aprendizaje de un conjunto de conocimientos, actitudes y hábitos que debe conocer una sociedad, para actuar en caso de una calamidad pública o para prestar a la comunidad los servicios que requieran.

XXIII.- Emergencia: Situación anormal que puede causar un daño a la sociedad y propiciar un riesgo para la seguridad e integridad de la población en general, generada o asociada con la inminencia, alta probabilidad o presencia de algún agente perturbador;

XXIV.- Evacuación: La medida de seguridad, que consiste en el desalojo de la población de la zona de peligro.

XXV.- Evacuado: Es la persona que, con carácter preventivo y provisional ante la posibilidad o certeza de una emergencia o desastre, se retira o es retirado de su lugar de alojamiento usual, para garantizar su seguridad y supervivencia;

XXVI.- Fenómeno Antropogenico: Agente perturbador producido por la actividad humana;

XXVII.- Fenómeno Geológico: Agente perturbador que tiene como causa directa las acciones o movimiento de la corteza terrestre. A esta categoría pertenecen los sismos, las erupciones volcánicas, la inestabilidad de laderas, flujos, caídos o derrumbes, hundimientos, subsidencia y agrietamientos;

XXVIII.- Fenómeno Hidrometeorológico: Agente perturbador que se genera por la acción de los agentes atmosféricos, tales como: ciclones tropicales, lluvias extremas, inundaciones pluviales, fluviales y lacustres, tormentas de nieve, granizo, polvo y electricidad, heladas, sequias, ondas cálidas, gélidas y tornados;

XXIX.- Fenómeno Natural: Agente perturbador producido por la naturaleza;

XXX.- Fenómeno Químico-Teconológico: Se encuentran íntimamente ligados a la compleja vida en sociedad al desarrollo industrial y tecnológico de las actividades humanas y al uso de diversas formas de energía. Entre los que se encuentran: incendios urbanos, forestales, industriales, explosiones, fugas tóxicas y derrames de sustancias químicas.

XXXI.- Fenómeno Sanitario-Ecológico: Agente perturbador que se genera por la acción patógena de agentes biológicos que afectan a la población, a los animales y a las cosechas, causando su muerte o la alteración de su salud. Las epidemias y plagas constituyen un desastre sanitario en el sentido estricto del término. En esta clasificación también se ubica la contaminación del aire, agua, suelo y alimentos;

XXXII.- Fenómeno Socio-Organizativo: Agente perturbador que se genera con motivo de errores humanos o por acciones premeditadas, que se dan en el marco de grandes concentraciones o movimientos masivos de población, tales como: manifestaciones de inconformidad social, marchas, mítines, eventos deportivos y musicales, terrorismo, sabotaje, vandalismo, accidentes aéreos, marítimos

o terrestres e interrupción o afectación de los servicios básicos o de infraestructura estratégica, hambruna;

XXXIII.- Gestión Integral de Riesgos: El conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control y reducción de los riesgos, considerándolos por su origen multifactorial y en un proceso permanente de construcción, que involucra a los tres niveles de Gobierno, así como a los sectores de la sociedad, lo que facilita la realización de acciones dirigidas a la creación e implementación de políticas públicas, estrategias y procedimientos integrados al logro de pautas de desarrollo sostenible, que combatan las causas estructurales de los desastres y fortalezcan las capacidades de resiliencia o resistencia de la sociedad. Involucra las etapas de: identificación de los riesgos y/o su proceso de formación, previsión, prevención, mitigación, preparación, auxilio, recuperación y reconstrucción;

XXXIV.- Grupos Voluntarios: Son las personas físicas o morales que se han acreditado ante las autoridades competentes y que cuentan con personal, conocimientos, experiencia y equipo necesarios, para prestar de manera altruista y comprometida, sus servicios en acciones de protección civil;

XXXV.- Hospital Seguro: Establecimiento de salud cuyo servicios permanecen accesibles y funcionando a su máxima capacidad, es su misma infraestructura, inmediatamente después de un fenómeno destructivo.

XXXVI.- Mitigación: Es toda acción orientada a disminuir el impacto o daños ante la presencia de un agente perturbador sobre un agente afectable;
Peligro (amenaza) : Es la probabilidad de que se presente un evento de cierta intensidad que pueda ocasionar daño a un sitio dado.

XXXVII.- Prevención: Conjunto de acciones y mecanismos implementados con antelación a la ocurrencia de los agentes perturbadores, con la finalidad de conocer los peligros y/o los riesgos , identificarlos, eliminarlos o reducirlos, evitar o mitigar su impacto destructivo sobre las personas, bienes, infraestructura, así como anticiparse a los procesos sociales de construcción de los mismos;

XXXVIII.- Reconstrucción: La acción transitoria orientada a alcanzar el entorno de normalidad social y económica que prevalecía entre la población antes de sufrir los efectos producidos por un agente perturbador en un determinado espacio o jurisdicción, este proceso debe buscar en la medida de lo posible, la reducción de riesgos existentes, asegurando la no generación de nuevos riesgos y mejorando para ellos las condiciones preexistentes;

XXXIX.- Reducción de Riesgos: Intervención preventiva de individuos, instituciones y comunidades que nos permite eliminar o reducir, mediante acciones de preparación y mitigación, el impacto adverso de los desastres. Contemplando la identificación de riesgos y el análisis de vulnerabilidades, resiliencia y capacidades de respuesta, el desarrollo de una cultura de protección civil, el compromiso público y el desarrollo de un marco institucional, la implementación de medidas de protección del medio ambiente, uso del suelo y planeación urbana, protección de la infraestructura crítica, generación de alianzas y desarrollo de instrumentos financieros y transferencia de riesgos y el desarrollo de sistemas de alerta miento;

XL.- Riesgo: Daños o pérdidas probables sobre un agente afectable, resultado de la interacción entre su vulnerabilidad y la presencia de un agente perturbador.

XLI.- Riesgo Inminente: Aquel riesgo que según la opinión de una instancia técnica especializada, debe considerar la realización de acciones inmediatas, en virtud de existir condiciones o altas probabilidades de que se produzcan los efectos adversos sobre un agente afectable;

XLII.- Refugio Temporal: Lugar físico destinado a prestar asili, amparo, alojamiento y resguardo a personas ante la amenaza u ocurrencia de un fenómeno destructivo.

XLIII.- Resiliencia: Es la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad potencialmente expuesta a un peligro para resistir, asimilar, adaptarse o recuperarse de sus efectos en un corto plazo y de manera

eficiente, a través de la preservación y restauración de sus estructuras básicas y funcionales, logrando una mejor protección futura y mejorando las medidas de reducción de riesgos;

XLIV.- Simulacro: Representación mediante una simulación de las acciones de respuesta previamente planeadas, con el fin de observar, probar y corregir una respuesta eficaz, ante posibles situaciones reales de emergencia o desastre. Implica el montaje de un escenario en terreno específico, diseñado a partir de la identificación y análisis de riesgos y la vulnerabilidad de los sistemas afectables;

XLV.- Siniestro: Situación crítica y dañina generada por la incidencia de uno o más fenómenos perturbadores en un inmueble o instalación, afectando a su población o equipo, con posible afectación de instalaciones circundantes; y

XLVI.- Subsecretaria: Subsecretaria de protección Civil y Gestión de Riesgos.

XLVII.- Vulnerabilidad: Susceptibilidad o propensión de un agente afectable a sufrir daños o pérdidas ante la presencia de un agente perturbador, determinado por factores físicos, sociales, económicos y ambientales;

Artículo 3.- La aplicación de la presente Ley, compete al poder ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría de Gobierno y la Sub Secretaría, al Sistema Estatal de Protección Civil y a los Sistemas Municipales de Protección Civil.

TÍTULO SEGUNDO

Del Sistema Estatal de Protección Civil

Artículo 4.- El Sistema Estatal de Protección Civil, es el conjunto de organismos del sector público, privado y social, que participan en la protección de la integridad física de la población, sus bienes y su entorno ante la ocurrencia de algún fenómeno perturbador y se integra por:

I.- El Consejo Estatal de Protección Civil;

II.- La Unidad Estatal de Protección Civil;

III.- Comité Estatal de Emergencias

IV.- Los Consejos Municipales de Protección Civil;

V.- Los Sistemas Municipales de Protección Civil;

VI.- Las Unidades Municipales de Protección Civil

VII.- Los Comités Municipales de Emergencias

VIII.- Los H. Cuerpos de Bomberos;

IX.- Grupos de Brigadistas y

X.- Grupos Voluntarios.

Artículo 5.- El sistema Estatal de Protección Civil, contara para su adecuado funcionamiento con el Programa Nacional, Estatal y Municipales de protección civil, directorio de participantes, inventarios de recursos materiales y humanos dirigidos al fortalecimiento de los instrumentos de organización de las instituciones que se sustenten en un enfoque de gestión integral del riesgo.

Artículo 6.- Son auxiliares en materia de protección civil:

I.- Los servidores públicos de las Dependencias del Poder Ejecutivo del Estado y de los Ayuntamientos; así como los sectores privado y social.

II.- Las Delegaciones y representaciones en el Estado de Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal y

III.- Los grupos de brigadistas y voluntarios que se encuentren inscritos, en el registro Estatal de Protección Civil, las unidades internas de protección civil públicas, sociales y privadas.

Artículo 7.- El ejecutivo del Estado, a través del consejo estatal de protección civil, fomentará la creación de programas, estudios, investigaciones, nuevos métodos, sistemas, equipos y dispositivos, que permitan prevenir y controlar los efectos adversos por la ocurrencia de un agente perturbador.

Artículo 8.- El ejecutivo del estado expedirá, los decretos, acuerdos y demás disposiciones que se estimen pertinentes para:

I.- Asegurar el correcto funcionamiento del Sistema Estatal de Protección Civil y dictar los lineamientos generales para coordinar las labores de protección civil, en beneficio de la población, sus bienes y entorno, induciendo y conduciendo la participación de los diferentes sectores y grupos de la sociedad en el marco de la gestión integral de riesgos;

II.- Promover la incorporación de la gestión integral de riesgos en el desarrollo local y regional, estableciendo estrategias y políticas basadas en el análisis de los riesgos, con el fin de evitar la construcción de riesgos futuros y la realización de acciones de intervención para reducir los riesgos existentes;

III.- Contemplar, en el proyecto de Decreto del Presupuesto de Egresos del Estado en cada ejercicio fiscal, recursos para el óptimo funcionamiento y operación de gestión de riesgos establecidos conforme a la normatividad administrativa en la materia, con el fin de promover y apoyar la realización de acciones de orden preventivo; así como las orientadas tanto al auxilio de la población en situación de emergencia, como la atención de los daños provocados por la ocurrencia de algún agente perturbador;

IV.- Emitir declaratorias de emergencia o desastre, a través de los medios de comunicación social, en los casos de extrema urgencia y en ausencia del titular del Poder Ejecutivo, el secretario de gobierno, en su carácter de secretario ejecutivo del consejo estatal de protección civil, podrá hacer la declaratoria de emergencia y,

V.- Vigilar mediante las Dependencias y Entidades competentes y conforme a las disposiciones legales aplicables, que no se autorice la construcción de centros de población en zonas de riesgo y, de ser el caso, se notifique a las autoridades competentes para que procedan a su desalojo, así como al deslinde de las responsabilidades en las que incurren por la omisión y complicidad ante dichas irregularidades.

Artículo 9.- La declaratoria de emergencia, deberá hacer mención expresa de lo siguiente:

I.- Identificación y clasificación del desastre;

II.- Ubicación exacta del área o áreas afectadas y,

III.- Determinar y coordinar las acciones que deberán ejecutar las diferentes dependencias públicas, organismos privados y sociales, que colaboren en el programa de protección civil.

TÍTULO TERCERO
Autoridades Estatales de Protección Civil
Del Consejo Estatal de Protección Civil

Artículo 10.- El Consejo Estatal de Protección Civil, es el órgano consultivo, que tiene como finalidad coordinar acciones y garantizar el correcto funcionamiento del Sistema Estatal de Protección Civil, a través de la supervisión de acciones que realicen los diversos órdenes de Gobierno, mediante la adecuada gestión integral de los riesgos, incorporando la participación activa y comprometida de la sociedad, tanto en lo individual como en lo colectivo.

Artículo 11.- El consejo Estatal de Protección Civil estará integrado por:

I.- Un Presidente, que será el Gobernador del Estado;

II.- Un Secretario Ejecutivo, que será el Secretario de Gobierno;

III.- Un Secretario Técnico, que será el Sub-secretario de Protección Civil y Gestión de Riesgos;

IV.- Los titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, que por el ramo que atienden les corresponda en los sub-programas de prevención, auxilio y apoyo ante la ocurrencia de un desastre.;

V.- Los representantes de los Poderes Legislativo y Judicial del Estado;

VI.- Las Delegaciones Estatales de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, que realicen actividades relacionadas con la ejecución de los sub-programas de prevención, auxilio y apoyo por la ocurrencia de algún desastre, podrán actuar con voz pero sin voto, cuando el presidente del consejo así lo estime;

VII.- Las organizaciones de los sectores sociales y privados de la Entidad;

VIII.- Los representantes de las Instituciones Educativas en el Estado;

IX.- Los representantes de los Consejos Municipales de Protección Civil; y

X.- Los titulares nombrarán a sus respectivos suplentes, quienes tendrán voz y voto.

Artículo 12.- El Consejo Estatal de Protección Civil, tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Fungir como órgano consultivo de planeación, de coordinación de acciones y decisiones del Sistema Estatal de Protección Civil;

II.- Aprobar el Programa Estatal de Protección Civil y los proyectos especiales que de él se deriven y evaluar correctamente su cumplimiento anualmente;

III.- Establecerse en comisión permanente ante la ocurrencia de un desastre e instalar el Comité Estatal de emergencias; así como establecer la estructura operativa, en la que las autoridades y demás organismos intervienen;

IV.- Proporcionar a la población en general, la información pública y oportuna que se genere en materia de protección civil, relacionada con la auto-protección y el auto-cuidado, ante la eventualidad de la ocurrencia de un desastre;

V.- Promover la celebración de Convenios de Colaboración con las Autoridades Federal, Estatales y Municipales; así también con el sistema nacional de protección civil, con las Entidades Federativas circunvecinas y con las organizaciones públicas, privadas y sociales;

VI.- Proponer y promover la creación de una institución Educativa, para el estudio e investigación científica, en materia de protección civil;

VII.- Promover y establecer la capacitación y actualización permanente a los grupos de brigadistas y voluntarios, que participen en el Sistema Estatal de Protección Civil;

VIII.- Formular el diagnóstico de evaluación por la ocurrencia de un desastre, según el análisis que presente la subsecretaría de protección civil y gestión de riesgos, para tomar decisiones oportunas y destinar los recursos económicos necesarios y suficientes para la atención del desastre;

IX.- Solicitar al Ejecutivo Federal por conducto del presidente del consejo, la ayuda de recursos humanos, económicos y materiales, en caso de que el desastre supere la capacidad de respuesta durante la emergencia y/o reconstrucción local;

X.- Elaborar y presentar, ante el poder ejecutivo, la inclusión en el presupuesto de egresos del Estado, las erogaciones necesarias para la prevención y atención de desastres, procurando el adecuado funcionamiento del Sistema Estatal de Protección Civil;

XI.- Realizar auditorías operacionales, para supervisar la aplicación adecuada de los recursos asignados al Sistema Estatal de Protección Civil, empleados tanto en la prevención, como para la atención de algún desastre;

XII.- Crear un fondo de reserva para la elaboración de los atlas Estatal y Municipales para la prevención y atención de desastres.

XIII.- Vigilar que las autoridades y personal de la Administración Pública Estatal, Municipal, Organismos dependientes del Gobierno y Organismos sociales, colaboren en forma oportuna, proporcionando información real y fidedigna a la unidad Estatal de Protección Civil, para el cumplimiento de sus funciones;

XIV.- Vigilar que los organismos públicos, privados y sociales, cumplan con los compromisos y obligaciones asumidas, con el Sistema Estatal de Protección Civil;

XV.- Fomentar la participación de los Municipios con el Sistema Estatal de Protección Civil en todas las acciones que se realicen;

XVI.- Promover la creación e incorporación de los Sistemas Municipales de Protección Civil a la estructura organizacional de los Ayuntamientos;

XVII.- Gestionar el mantenimiento o pronto restablecimiento, de los servicios públicos básicos en los lugares donde ocurra un desastre;

XVIII.- Integrar y coordinar a los equipos de respuesta para la atención de riesgos y desastres a través de la Subsecretaría de Protección Civil y Gestión de Riesgos;

XIX.- Promover la adquisición de predios, para la reubicación de damnificados por la ocurrencia de algún agente perturbador, además de supervisar que los nuevos desarrollos urbanos no se construyan en zonas de alto riesgo y que además cuenten con equipamiento urbano y los servicios públicos básicos, que los hagan más resistentes y menos vulnerables;

XX.- Fomentar, crear y determinar los lineamientos de operación, coordinación y desarrollo de los H. Cuerpos de Bomberos de la Entidad, y;

XXI.- Las demás que le señalen otras disposiciones legales.

Artículo 13.- El consejo se reunirá en sesiones ordinarias, por lo menos dos veces al año y celebrará sesiones extraordinarias, las veces que sean necesarias, previa convocatoria del secretario técnico, en los plazos y términos que el consejo establezca.

TÍTULO CUARTO **DE LA UNIDAD ESTATAL DE PROTECCION CIVIL**

Artículo 14.- La Unidad Estatal de Protección Civil, es la Sub-secretaría de Protección Civil y Gestión de Riesgos, que se encarga de la elaboración, ejecución y seguimiento de los programas de prevención y atención de riesgos, en coordinación con dependencias, instituciones y organismos de los sectores público, privado y social, además de la red Estatal de brigadistas y grupos voluntarios.

Artículo 15.- La Unidad Estatal de Protección Civil, contará con instalaciones, materiales, equipo, recursos humanos y financieros, suficientes para su eficaz funcionamiento y desarrollo, de acuerdo con el presupuesto autorizado y se integra de la siguiente manera:

I.- Una sub-Secretaría.

II.- Una Coordinación General.

III.- Una Dirección de Gestión de Emergencias.

IV.- Una Subdirección de Gestión de Emergencias.

V.- Una Dirección de Gestión de Riesgos.

VI.- Una subdirección de Gestión de Riesgos.

VII.- Dirección de Programas Preventivos, Difusión y Capacitación.

VIII.- Subdirección de Programas Preventivos, Difusión y Capacitación.

IX.- Dirección de Administración, recursos Financieros y Humanos.

X.- Subdirección de Administración, recursos Financieros y Humanos.;

Artículo 16.- La Unidad Estatal de Protección Civil tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Elaborar, promover y difundir programas preventivos en materia de protección civil, en sus aspectos normativos, operativo, de coordinación y de participación, hacia toda la población de la entidad;

II.- Identificar, diagnosticar y prevenir los riesgos a los que esté expuesto el territorio del estado y actualizar periódicamente el atlas de riesgo estatal y supervisar los atlas de riesgos Municipales;

III.- Organizar y operar el Sistema Estatal de Protección Civil;

IV.- Elaborar y operar el Programa Estatal de Protección Civil;

V.- Elaborar y operar los programas especiales de protección civil;

VI.- Elaborar, coordinar, y supervisar las funciones integrales de los H. Cuerpos de Bomberos;

VII.- Participar con voz y voto en las reuniones del Consejo Estatal;

VIII.- Establecer el sistema de seguimiento y auto-evaluación, del Sistema Estatal de Protección Civil e informar al consejo sobre su avance;

IX.- Coordinarse con el Sistema Nacional de Protección Civil, con las unidades municipales de protección civil, con las dependencias, instituciones y organismos del sector público, privado y social.

X.- Presentar ante el Consejo Estatal, la propuesta del programa Estatal de Protección Civil;

XI.-Determinar los lineamientos de coordinación y operación con los Municipios, respecto a su actuación y participación, en la prevención y atención de emergencias;

XII.- Promover la integración de la red Estatal de brigadistas, grupos voluntarios y demás organizaciones sociales al Sistema Estatal de Protección Civil;

XIII.- Establecer la red de comunicación e información Estatal, que comprenda a los directores de las Dependencias Federales, Estatales, Municipales y de las instituciones relacionadas con la materia.

XIV.-Elaborar y supervisar los inventarios de recursos humanos y materiales, disponibles en caso de emergencia, así como mapas de riesgos y archivos históricos sobre desastres ocurridos en la Entidad;

XV.- Realizar el análisis y evaluación de la magnitud de la emergencia, presentando de inmediato un informe al Consejo Estatal, así como al Centro Estatal de Comunicaciones de la Coordinación General de protección civil de la Secretaría de Gobernación del Ejecutivo Federal, sobre su evolución;

XVI.- Ejecutar y aplicar medidas de seguridad en forma inmediata y urgente, en caso de la ocurrencia de algún agente perturbador, en el que se detecte un riesgo potencial e inminente, sin mediar notificación o procedimiento alguno;

XVII.- Coordinar las acciones del Comité Estatal de Emergencias;

XVIII.- Fijar los lineamientos, para la elaboración, presentación y aprobación de los programas internos de protección civil, en las dependencias de los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal, así como en las instituciones públicas, privadas y sociales;

XIX.- Realizar cursos de capacitación, ejercicios y simulacros de evacuación para la prevención y atención de riesgos, que permitan mejorar la capacidad de respuesta de los participantes en los Sistemas Estatal y Municipal, así como en las instituciones públicas, privadas y sociales;

XX.- Fomentar la cultura en materia de protección civil para la prevención y atención de riesgos, a través de la realización de eventos y campañas de difusión en los diferentes medios de comunicación social;

XXI.- Gestionar acciones que garanticen el mantenimiento y pronto restablecimiento de los servicios públicos fundamentales, en los lugares afectados por la ocurrencia de algún agente perturbador;

XXII.- Participar en el desarrollo y aprobación de programas y proyectos, para la protección de la integridad física de las personas, sus bienes y entorno social;

XXIII.- Requerir a los Presidentes Municipales, directores, administradores, propietarios o poseedores de establecimientos, negociaciones, industrias y a los organizadores o responsables de eventos, que proporcionen la información y documentación necesaria, para evaluar el grado de riesgos ante la posibilidad de la ocurrencia de algún siniestro o desastre, estableciendo las medidas preventivas para la seguridad en la celebración de algún evento socio-organizativo;

XXIV.- Organizar y operar el registro de inventarios de recursos humanos y materiales disponibles, susceptibles de movilización y alojamiento en caso de emergencia;

XXV.- Los consultores y capacitadores en materia de protección civil, tendrán que tramitar ante la Subsecretaría su registro correspondiente, quedando sujeta su alta al padrón respectivo, una vez cumplidos los requisitos previamente establecidos, y debiendo renovar el mismo anualmente.

XXVI.- Ordenar y realizar visitas de supervisión a los locales o establecimientos, negocios e industrias, a fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones, para la prevención y atención de riesgos, en caso de imponer sanciones por incumplimiento se estará a lo dispuesto en su Reglamento.

XXVII. Coordinar directamente las funciones integrales del H. Cuerpo de Bomberos del Estado en caso de alto riesgo, emergencia, desastre y operativos especiales; y

XXVIII.- Las demás que le atribuyan otras disposiciones legales, y las que le asignen el Consejo Estatal de Protección Civil.

TÍTULO QUINTO DEL COMITÉ ESTATAL DE EMERGENCIAS

Artículo 17.- El Comité Estatal de Emergencias es el órgano temporal, que se constituye como puesto de mando unificado, cuando se presenta una situación de desastre para atender los riesgos y brindar auxilio oportuno a la población damnificada y rehabilitar a la brevedad posible los servicios públicos afectados.

Artículo 18.- El Comité Estatal de Emergencias tendrá las atribuciones siguientes:

I.- Analizar la situación de emergencia o desastre que afecte al estado, a fin de evaluar el alcance del impacto y formular las recomendaciones necesarias para proteger a la población, sus bienes y su entorno;

II.- Coordinar técnica y operativamente la atención de emergencias;

III.- Determinar las medidas urgentes que deben ponerse en práctica para hacer frente a la situación, así como los recursos indispensables y suficientes para ello;

IV.- Gestionar de los programas institucionales, los medios materiales y financieros necesarios para las acciones de auxilio, recuperación y reconstrucción;

V.- Vigilar el cumplimiento de las acciones acordadas y dar seguimiento a la situación de emergencia o desastre, hasta que ésta haya sido superada;

VI.- Emitir boletines y comunicados conjuntos hacia los medios de comunicación y público en general y,

VII.- Coadyuvar y supervisar el control de los centros de acopio.

Artículo 19.- El Comité Estatal de Emergencias, se integra por:

I.- Un presidente, que será el Gobernador del Estado;

II.- Un Secretario Ejecutivo, que será el Secretario de Gobierno;

III.- Un Secretario Técnico, que será el Subsecretario de Protección Civil y Gestión de Riesgos;

IV.- Los H. Cuerpos de Bomberos; y

V.- Los titulares y representantes de las Dependencias Federales, Estatales y Municipales, red Estatal de brigadista, grupos voluntarios y organismos especializados en la atención de emergencias, previamente registrados por la Unidad Estatal de Protección Civil.

El Comité Estatal de Emergencias, contará para su eficaz funcionamiento, con instalaciones, equipo y materiales necesarios proporcionados por el Consejo Estatal.

Artículo 20.- Las actividades del Comité Estatal de Emergencias serán acordadas por el presidente del consejo cuando:

I.- Se declare una situación de desastre, que se comunicará de inmediato al Consejo Estatal de Protección Civil; y

II.- Uno o más Municipios que se vean afectados por la ocurrencia de un mismo agente perturbador, cuyos efectos requieran de una respuesta integral de auxilio por parte de los Organismos Federales, en apoyo a los órganos Estatales y Municipales de protección civil.

TÍTULO SEXTO **Autoridades Municipales de Protección Civil**

Capítulo I **Del Sistema Municipal de Protección Civil**

Artículo 21.- El Sistema Municipal de protección civil, es el primer nivel de respuesta y de gestión ante la ocurrencia de algún agente perturbador, que afecte a la población, a sus bienes y a su entorno.

Artículo 22.- El Sistema Municipal de Protección Civil estará integrado por:

- I.- El Consejo Municipal;
- II.- La Unidad Municipal de Protección Civil;
- III.- El Comité Municipal de Emergencias;
- IV.- H. Cuerpo de Bomberos Municipal;
- V.- La Red Municipal de Brigadistas;
- VI.- Los grupos voluntarios; y
- VII.- Los sectores público, privado y social

Artículo 23.- El Sistema Municipal de Protección Civil, para su adecuado funcionamiento contará con: un Programa Municipal de Protección Civil, atlas Municipal de riesgos, inventarios, directorios de recursos materiales y humanos del Municipio correspondiente.

Capítulo II **Del Consejo Municipal de Protección Civil**

Artículo 24.- El Consejo Municipal de Protección Civil, es un órgano de coordinación y prevención de riesgos entre los sectores público, social y privado, estableciendo las bases para la atención de siniestros o desastres, provocados por la ocurrencia de algún agente perturbador y efectuar las acciones necesarias para el restablecimiento de la normalidad.

Artículo 25- El Consejo Municipal estará integrado por:

- I.- Un Presidente, que será el Presidente Municipal;
- II.- Un Secretario Ejecutivo, que será el Secretario Municipal;
- III.- Un Secretario Técnico, que será el titular de la Unidad Municipal de Protección Civil;
- IV.- El H. Cuerpo de Bomberos Municipal;
- V.- La red Municipal de brigadistas y;
- VI.- Los grupos voluntarios y representantes de los sectores social y privado.

Artículo 26.- El Consejo Municipal de Protección Civil, tendrá la atribución siguiente:

I.- Establecer acciones coordinadas con los respectivos sistemas de protección civil de los Municipios colindantes, con el Sistema Estatal y con los sectores público, social y privado, para prevenir y atender integralmente los desastres ocasionados por la ocurrencia de algún agente perturbador.

Artículo 27.- En cada uno de los Municipios del Estado, deberá establecerse un Consejo de Protección Civil, con la finalidad de elaborar planes y programas para la prevención, auxilio, atención de riesgos y gestión de emergencias, para dar apoyo inmediato a la población.

Artículo 28.- Corresponde a los Municipios de la Entidad, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia:

I.- Formular y conducir las acciones de prevención y atención de riesgos en materia de protección civil municipal, de manera congruente con los programas estatales;

II.- Atender en forma inmediata las situaciones de emergencia que se presenten y afecten a la población del municipio, por la presencia de algún agente perturbador;

III.- Concertar acciones con el H. Cuerpo de bomberos municipal, red municipal de brigadistas comunitarios, grupos voluntarios y con los sectores público, social y privado, en materia de protección civil y gestión de riesgos, conforme a lo que se establece en ésta ley;

IV.- Establecer acciones y comunicación con la unidad Estatal de protección civil, en caso de incumplimiento a los Reglamentos, Bandos y disposiciones Municipales, en materia de protección civil para los efectos legales conducentes;

V.- Regular y supervisar los eventos públicos con grandes concentraciones de personas, a fin de informar oportunamente a la unidad Estatal de protección civil, para prevenir y proteger a las personas en caso de ocurrir un desastre y;

VI.- El Consejo Municipal se reunirá en sesiones ordinarias por lo menos dos veces al año, y celebraran sesiones extraordinarias las veces que sean necesarias.

Artículo 29.- En congruencia con la presente Ley, los Municipios que conforman el Estado de Hidalgo, expedirán los Reglamentos, Bandos y disposiciones en materia de protección civil, que regulen y sancionen las acciones para su cumplimiento.

Artículo 30.- La operación de los Consejos Municipales, será determinada en cada Municipio, de acuerdo a la vulnerabilidad y resiliencia establecidas en el atlas Municipal de riesgos y a la disponibilidad de recursos financieros, materiales y humanos.

Artículo 31.- Los Consejos Municipales de Protección Civil, tendrán la obligación de aplicar las disposiciones de ésta ley e implementar planes y programas para la prevención y gestión de emergencias, en coordinación con el Sistema Estatal de Protección Civil.

Artículo 32. Los Consejos Municipales de Protección Civil, en coordinación con la Subsecretaría y la Escuela Estatal en la materia, organizarán campañas educativas y culturales para prevenir y atender situaciones de emergencia, utilizando los medios más eficaces como la profesionalización, capacitaciones, conferencias en escuelas y en lugares públicos, así como la proyección de películas, exposición de carteles, publicación de folletos y cualquier otro medio de comunicación para promover y divulgar la información conveniente y necesaria.

Capítulo III **De la Unidad Municipal de Protección Civil**

Artículo 33.- La Unidad Municipal de Protección Civil, es un órgano dependiente de la Administración Pública Municipal, que tiene a su cargo la atención de emergencias como primera respuesta; así como la elaboración, ejecución y seguimiento de los programas en ésta materia, coordinando sus acciones con el H. Cuerpo de Bomberos, red de brigadistas Municipales, grupos voluntarios y los sectores público, social y privado.

Artículo 34.- La Unidad Municipal de Protección Civil. Estará integrada por:

I.- El titular de la unidad, que tendrá a su cargo funciones que no podrán ser compatibles con ninguna otra de la Administración Pública Municipal;

II.- Un coordinador de planeación;

III.- Un coordinador de operación; y

IV.- El personal que se le asigne para su correcto funcionamiento

Artículo 35.- La Unidad Municipal de Protección Civil, tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Identificar los riesgos, la vulnerabilidad y el grado de resiliencia propios de cada municipio así como ser el primer nivel de respuesta para la atención de todo tipo de emergencias que se susciten dentro del municipio;

II.- Elaborar programas Municipales, ordinarios y especiales de protección civil y su correspondiente atlas Municipal de riesgos;

III.- Dictaminar sobre el correcto uso del suelo de impacto significativo, verificando la compatibilidad para otorgar o negar la edificación o construcción de casas y zonas habitacionales, para disminuir la vulnerabilidad de riesgo, en coordinación con la autoridad urbanística y demás autoridades en la materia;

IV.- Establecer el sistema de información, que contenga los inventarios, directorios municipales de recursos materiales y humanos, disponibles en caso de emergencia;

V.- Participar con el Comité Municipal de Emergencias;

VI.- Establecer los mecanismos de comunicación constante, en situaciones normales para la prevención y atención de emergencias con la unidad estatal de protección civil;

VII.- Coordinar las acciones con el H. Cuerpo de Bomberos Municipal;

VIII.- Coordinar la red Municipal de brigadistas, grupos voluntarios y conformación unidades internas de protección civil;

IX.- Promover cursos y simulacros, que permitan la capacidad de respuesta, de los participantes en el Sistema Municipal de Protección Civil;

X.- Elaborar y someter para su aprobación de la H. Asamblea Municipal, el presupuesto anual para la prevención, atención integral de riesgos y la gestión para el restablecimiento total de la población, de acuerdo a los programas pre-establecidos y;

XI.- Las demás atribuciones que le asigne el Consejo Municipal de Protección Civil.

Capítulo IV **Del Comité Municipal de Emergencias**

Artículo 36.- El Comité Municipal de Emergencias es el órgano temporal, que se constituye como puesto de mando unificado, para la atención de situaciones de desastre, dar auxilio oportuno a la población damnificada y gestionar la rehabilitación de los servicios públicos afectados.

Artículo 37.- El Comité Municipal de Emergencias, se integra por:

I.- Un Presidente, que será el Presidente Municipal;

II.- Un Secretario Ejecutivo, que será el Secretario Municipal;

III.- Un Secretario Técnico, que será el titular de la Unidad Municipal de Protección Civil;

IV.- H. Cuerpo de Bomberos Municipal; y

V.- Los titulares y representantes de las Dependencias Federales, Estatales y Municipales, red Estatal y Municipal de brigadistas, grupos voluntarios y organismos especializados en la atención de emergencias, previamente registrados por la unidad Estatal de protección civil.

El Comité Municipal de Emergencias, contará para su funcionamiento con: instalaciones, equipo y materiales necesarios y suficientes proporcionados por el Consejo Municipal.

Artículo 38.- El Comité Municipal de Emergencias, tendrá las atribuciones siguientes:

I.- Coordinar técnica y operativamente la atención primaria de la emergencia;

II.- Determinar y administrar los recursos y acciones para la atención integral de riesgos;

III.- Aplicar la estrategia de emergencia y los programas establecidos por el Consejo Municipal, coordinando las acciones que realicen los demás participantes;

IV.- Establecer la comunicación de redes de operación disponibles en situaciones normales, para asegurar la eficacia de las mismas en casos de emergencia;

V.- Organizar y coordinar acciones, personas y recursos para identificar y prevenir los riesgos a los que está expuesto el Municipio; y

VI.- Apoyar y supervisar los centros de acopio.

Artículo 39.- Las actividades del Comité Municipal de Emergencias, serán acordadas por el Presidente del Consejo cuando:

I.- Se declare una situación de desastre, que se comunicará de inmediato al Consejo Municipal y Consejo Estatal de Protección civil; y

II.- El Municipio se vea afectado por un siniestro, cuyos efectos requieren de una respuesta integral e inmediata de auxilio por parte de los Organismos Estatales y Municipales de protección civil.

TÍTULO SÉPTIMO

De la participación de los H. Cuerpos de Bomberos.

Artículo 40.- Los H. Cuerpos de Bomberos, en caso de contingencia y/o desastre, coadyuvaran con la Subsecretaría, en los términos establecidos en esta Ley.

Artículo 41.- Los H. Cuerpos de Bomberos, podrán participar en los programas de prevención, simulacros, atención y mitigación de las emergencias, riesgos, contingencias y desastres de toda índole y magnitud.

TÍTULO OCTAVO

Red Estatal y Municipal de Brigadistas

Artículo 42.- La Red Estatal de Brigadistas, es una estructura organizada y formada por voluntarios, con el fin de capacitarse y trabajar coordinadamente con la subsecretaría, para enfrentar en su entorno, riesgos causados por los diversos agentes perturbadores.

Artículo 43.- Los brigadistas, son las personas capacitadas en materias afines a la protección civil, que han sido registradas en la red Estatal de brigadistas, bajo la coordinación y supervisión de la subsecretaría, para apoyar a ésta en tareas y actividades propias de la materia.

Artículo 44.- La sub secretaría coordinará el funcionamiento de la red estatal de brigadistas. Para tal efecto, las unidades Estatal y Municipal de protección civil, deberán promover en el marco de sus competencias, la capacitación, organización y preparación de las personas que deseen constituirse en brigadistas Estatales y Municipales y realizar los trámites de registro en la red Estatal de brigadistas.

TÍTULO NOVENO

De los Grupos Voluntarios

Artículo 45.- Para desarrollar sus actividades en materia de protección civil, tales como: rescate, auxilio, combate a incendios, administración de albergues, centros de acopio y servicios médicos de urgencias, entre otros. Los grupos voluntarios Estatal y Municipal, deberán tramitar su registro ante la sub secretaría, de acuerdo a lo establecido en su Reglamento.

Las disposiciones reglamentarias, establecerán en forma específica los trámites y procedimientos para obtener los registros correspondientes, así como las medidas a adoptar para que la red de brigadistas y los grupos voluntarios participen, garantizando la seguridad de sus miembros.

Artículo 46.- Son derechos y obligaciones de la red de brigadistas y grupos voluntarios:

I.- Disponer del reconocimiento oficial, una vez obtenido su registro;

II.- En su caso, recibir información y capacitación; y

III.- Coordinarse con las autoridades de protección civil que correspondan.

Artículo 47.- Las personas que deseen desempeñar labores de protección civil, deberán integrarse o constituirse preferentemente en la red de brigadistas o en grupos voluntarios.

Aquellos que no deseen integrarse a la red de brigadistas o un grupo voluntario, podrán registrarse individualmente en las unidades de protección civil correspondientes, precisando su actividad, oficio o profesión, así como su especialidad aplicable a tareas de protección civil.

TÍTULO DÉCIMO

De la Cultura de Protección Civil

Artículo 48.- La autoridades Estatales y Municipales, fomentarán la cultura en materia de protección civil entre la población, mediante su participación individual y colectiva.

Artículo 49.- Es atribución de la Subsecretaría dictar los lineamientos generales y diseñar formas para inducir y conducir la formación de una cultura de protección civil.

Artículo 50.- Con el propósito de fomentar dicha cultura, las autoridades Educativas, dentro de sus ámbitos de competencia, deberán:

I. Incorporar contenidos temáticos de protección civil en todos los niveles educativos públicos y privados, considerándola como asignatura obligatoria;

II. Impulsar programas dirigidos a la población en general que le permita conocer de forma clara mecanismos de prevención y autoprotección;

III. Elaborar, estructurar y promocionar campañas de difusión sobre temas de su competencia relacionados con la protección civil; y

IV. Promover la celebración de convenios con los sectores público, social, privado y educativo con el objeto de difundir la cultura de protección civil.

Artículo 51.- Los integrantes del Sistema de protección civil Estatal y Municipal, promoverán mecanismos para motivar y facilitar la participación de sus dependencias de forma activa, real, concreta y responsable en acciones específicas, que reflejen una cultura de prevención y auto protección civil.

Artículo 52.- Las Autoridades Estatales y Municipales coordinaran proyectos, estudios e inversiones necesarias para ampliar y modernizar la cobertura de los sistemas de medición de los distintos agentes perturbadores, encaminados a prevenir riesgos que pongan en peligro la vida y que puedan provocar daños irreversibles a la población.

TÍTULO DÉCIMO PRIMERO

De la Acción Popular

Artículo 53.- Cualquier persona tiene el derecho y el deber jurídico de denunciar ante la Autoridad Estatal o Municipal, todo hecho, acto u omisión que cause o provoque situaciones de peligro o riesgo para la población.

La denuncia popular es el medio que tiene la ciudadanía, para evitar que se contravengan las disposiciones de esta Ley.

Artículo 54.- Para que la denuncia popular sea procedente, bastará que la persona que la ejercite aporte los datos necesarios para su identificación y una relación de los hechos que se denuncian por cualquier medio.

Artículo 55.- Recibida la denuncia, la autoridad ante quien se formuló, la turnará de inmediato al subsecretaría, en donde se procederá a efectuar las diligencias necesarias para verificar tales hechos.

Lo anterior, se hará sin perjuicio de que la autoridad receptora de la denuncia, tome las medidas necesarias para evitar que se ponga en riesgo la seguridad y la salud pública.

Artículo 56.- Cuando los hechos que motiven una denuncia, hubieren ocasionado daños y perjuicios, los interesados podrán solicitar a la subsecretaría, la formulación de un dictamen técnico para su trámite ante la autoridad correspondiente.

TÍTULO DÉCIMO SEGUNDO

De la Profesionalización de la Protección Civil

Artículo 57.- La profesionalización de los integrantes de las Unidades Estatal y Municipales de Protección Civil será permanente y tendrá por objeto lograr una mejor y más eficaz prestación del servicio, así como el desarrollo integral de sus elementos mediante la institucionalización de un servicio civil de carrera.

Artículo 58.- Para los efectos del Artículo anterior, el Estado y cada Municipio, se sujetará a la normatividad que exista en materia de servicio civil de carrera o la que haga sus veces, en la que se deberá regular el ingreso, formación, permanencia, promoción, evaluación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes a la profesionalización y estímulos a los miembros de Protección Civil, conforme a las características que le son propias, y a los requerimientos de la sociedad y del Estado.

En caso de que no exista dicha normatividad, se promoverá ante las instancias competentes, por conducto de la subsecretaría, que se cree un sistema civil de carrera para los servidores públicos responsables de la protección civil.

Artículo 59.- La normatividad correspondiente precisará y detallará todos los rubros que atañen al escalafón de mando y jerarquía de las unidades Estatal y Municipal de Protección Civil.

TÍTULO DECIMO TERCERO

De la Escuela Estatal de Protección Civil, Capacitación, Acreditación y Certificación.

Artículo 60.- La Escuela Estatal de Protección Civil es una instancia dependiente de la subsecretaría, orientada a la formación sistemática e institucionalizada de capital humano, a través de la capacitación, actualización y especialización de materias teóricas y prácticas.

Para ello, tendrá como función la acreditación de las capacidades de personas físicas y morales que ofrezcan y comercialicen servicios de asesoría y capacitación en los temas relacionados con protección civil, sin perjuicio de que existan otras instancias de acreditación dentro del Sistema Educativo Estatal y la Escuela Nacional de protección civil.

Artículo 61.- La estructura, organización y operación de la Escuela Estatal se especificará en las disposiciones normativas que para tal efecto se emitan.

TÍTULO DÉCIMO CUARTO

De los Instrumentos Financieros de Gestión de Riesgos

Artículo 62.- Le corresponde a la subsecretaría, la administración y operación de los instrumentos financieros, en el marco de la gestión integral de riesgos.

Artículo 63.- Los instrumentos financieros de gestión de riesgos tienen como objetivo, proporcionar recursos a las instancias Municipales, para la realización de acciones de prevención, atención y recuperación ante situaciones de emergencia o de desastre natural.

Artículo 64.- Para que los Municipios puedan acceder a los recursos de los instrumentos financieros de gestión de riesgos, deberán cumplir con lo siguiente:

I.- Presentar a la subsecretaría una solicitud firmada por el presidente municipal, de acuerdo a los requisitos y términos previstos en la normatividad administrativa respectiva;

II. - La manifestación expresa de que se vigilará y cuidará en todo momento que no exista una duplicidad de recursos con otros programas y fuentes de financiamiento, destinados para un mismo fin; y

III.- Para el caso de situaciones de emergencia y/o de desastre, la manifestación expresa de que las circunstancias han superado la capacidad operativa y financiera de los municipios para atender por sí sola la contingencia.

Artículo 65.- La declaratoria de emergencia es el acto mediante el cual el Ejecutivo del Estado reconoce que uno o varios municipios se encuentran ante la inminencia, alta probabilidad o presencia de una situación anormal generada por un agente natural perturbador y por ello se requiere prestar auxilio inmediato a la población cuya seguridad e integridad está en riesgo.

Artículo 66.- La declaratoria de desastre natural es el acto mediante el cual el Ejecutivo del Estado reconoce la presencia de un agente natural perturbador severo en determinados Municipios, cuyos daños rebasan la capacidad financiera y operativa local para su atención, para efectos de poder acceder a recursos del instrumento financiero de atención de desastres naturales.

Para el caso de las declaratorias de desastre natural, éstas también podrán ser solicitadas por los titulares de las instancias públicas federales, a fin de que éstas puedan atender los daños sufridos en la infraestructura, bienes y patrimonio Federal a su cargo.

Artículo 67.- Las declaratorias deberán ser Publicadas en el Periódico Oficial del Estado de Hidalgo, sin perjuicio de que se difundan a través de otros medios de información.

La declaratoria de emergencia podrá publicarse en dicho órgano de difusión con posterioridad a su emisión, sin que ello afecte su validez y efectos.

Artículo 68.- El Gobierno Estatal, a través de la secretaría de finanzas asegurará en todo momento la capacidad financiera y administrativa para la oportuna atención de las situaciones de emergencias y de desastres, por lo que en caso de que los recursos disponibles se hayan agotado, se harán las adecuaciones presupuestarias y/o transferencias de recursos necesarias para subsanar dicha situación.

Artículo 69.- Las disposiciones administrativas, regularán los procedimientos, fórmulas de financiamiento y cofinanciamiento y demás requisitos para el acceso y ejercicio de los recursos de los instrumentos financieros de gestión de riesgos, constituidos para tal efecto.

Artículo 70.- Ante la inminencia o alta probabilidad de que ocurra un agente natural perturbador que ponga en riesgo la vida humana y cuando la rapidez de la actuación del Sistema Estatal de Protección Civil sea esencial, el Ejecutivo Estatal podrá emitir una declaratoria de emergencia, a fin de poder brindar de manera inmediata los apoyos necesarios y urgentes para la población susceptible de ser afectada.

La normatividad administrativa determinará los casos en que podrá emitirse una declaratoria de emergencia por inminencia o alta probabilidad, así como los apoyos que podrán brindarse con cargo al instrumento financiero de gestión de riesgos establecido para la atención de emergencias.

Artículo 71.- Los fenómenos antropogénicos, son en esencia provocados por la actividad humana y no por un fenómeno natural. Generan un marco de responsabilidad civil, por lo que no son competencia de los instrumentos financieros de gestión de riesgos previstos en esta ley.

Dichos fenómenos encuentran responsabilidad en su atención, regulación y supervisión en el marco de las competencias establecidas por las Leyes Federales, Estatales y Municipales a través de las instancias según correspondan.

Las Unidades de Protección Civil Estatal y Municipal, promoverán con las diversas instancias del sistema nacional, para que desarrollen programas especiales destinados a reducir o mitigar los riesgos antropogénicos, así como de atención a la población en caso de contingencias derivadas de tales fenómenos.

TÍTULO DÉCIMO QUINTO **Del Fondo de Protección Civil**

Artículo 72.- La Sub Secretaría, en coordinación con las unidades de protección civiles estatal y municipal, gestionara para formar el fondo de protección civil, cuya finalidad será el promover la inversión en capacitación, equipamiento y sistematización de las propias unidades.

Artículo 73.- El fondo de protección civil, se integrará con los recursos públicos, Federales, Estatales y Municipales, su aplicación se hará en la normatividad administrativa correspondiente, precisando para ello los porcentajes de coparticipación, los requisitos para el acceso, ejercicio y comprobación de los recursos, así como las obligaciones en el manejo y mantenimiento de los equipos adquiridos.

En el fondo de protección civil se deberá considerar una reserva estratégica consistente en insumos diversos destinados a la atención inmediata de la emergencia, tales como: despensas, costales, láminas, cobijas, catres, colchonetas, herramientas, y demás necesarios

TÍTULO DÉCIMO SEXTO

De las Donaciones para Auxiliar a la Población

Artículo 74.- Las autoridades correspondientes, establecerán las bases y lineamientos, con apoyo a lo establecido en ésta Ley y su Reglamento, para emitir las convocatorias, recepción, administración, control y distribución de los donativos que se aportan con fines altruistas, para la atención de emergencias y/o desastres.

Artículo 75.- Los donativos en efectivo recibidos por las instituciones bancarias o financieras, cuando sean destinadas a la población damnificada, serán deducibles para quienes realizan las aportaciones, pero no para las instituciones que las reciban, quienes podrán vigilar la aplicación de los recursos en las acciones que se determinen necesarias por el Consejo Estatal de protección civil.

TÍTULO DÉCIMO SÉPTIMO

Medidas de Seguridad

Artículo 76 .- En caso de riesgo inminente, sin perjuicio de la omisión de una declaratoria de emergencia o desastre natural y de lo que establezcan otras disposiciones legales, las Dependencias de la Administración Pública Estatal y Municipal, ejecutarán las medidas de seguridad que les competan, a fin de proteger la vida de la población y sus bienes, la planta productiva y su entorno, para garantizar el funcionamiento de los servicios esenciales de la comunidad , informando de inmediato a las autoridades de protección civil correspondientes sobre las acciones emprendidas, quienes instalarán en los casos que se considere necesario y conforme a la normatividad aplicable el comité de emergencias, como centro de mando y de coordinación de las acciones en el lugar.

Las fuerzas armadas participarán en la atención de situaciones extraordinarias que requieran acciones inmediatas de protección civil dentro de cualquiera de los niveles de la estructura institucional, realizando las tareas que les competen aun cuando no se haya declarado un estado de emergencia o desastre.

Artículo 77.- Las Unidades Estatal y Municipales de Protección Civil, deberán aplicar las siguientes medidas de seguridad:

I.- Identificación y delimitación de lugares o zonas de riesgo;

II.- Control de rutas de evacuación y acceso a las zonas afectadas;

III.- Acciones preventivas para la movilización precautoria de la población, coadyuvar en la instalación y atención en refugios temporales;

IV.- Coordinar los servicios asistenciales;

V.- El aislamiento temporal parcial o total del área afectada;

VI.- La suspensión de trabajos, actividades y servicios; y

VII.- Las demás que en materia de protección civil determinen las disposiciones reglamentarias y la legislación aplicable, tendientes a evitar que se generen o sigan causándose daños.

Artículo 78.- Previo a la realización de eventos públicos y en espacios de concentración masiva, deberán elaborarse programas específicos de protección civil, los cuales serán entregados oportunamente a las autoridades correspondientes, para su revisión y en su caso aprobación. Todas las medidas del programa y las conductas apropiadas a seguir en caso de presentarse alguna contingencia, deberán ser difundidas al público participante, por parte del organizador antes, al inicio, durante y al término del evento.

TÍTULO DECIMO OCTAVO **De Sanciones y Supervisiones**

Artículo 79.- La subsecretaria, supervisará las condiciones de seguridad de carácter: sanitario, energético, eléctrico, electrónico, estructural e hidráulico de aquellos establecimientos comerciales, industriales, de servicio e instalaciones temporales y todos aquellos que por su propia naturaleza o por el uso a que están destinados, reciban una afluencia masiva de personas o bien sean considerados de riesgo.

Artículo 80.- Los establecimientos comerciales, industriales, de servicio e instalaciones temporales y todos aquellos que por propia naturaleza o por el uso a que están destinados, reciban una afluencia masiva de personas o bien sean considerados de riesgo, tienen obligación de contar permanentemente con un programa específico de protección civil y el equipamiento de seguridad respectivo, el cual deberá ser autorizado y supervisado por la subsecretaría de protección civil y gestión de riesgos.

Además de lo anterior, los propietarios, poseedores, administradores de establecimientos en los que haya afluencia de público y los organizadores o responsables de eventos, deberán en coordinación con las autoridades de protección civil, realizar acciones que permitan orientar y auxiliar a la población en caso de cualquier contingencia.

Artículo 81.- En todos los lugares a que se refiere el Artículo anterior, deberán colocarse en sitios visibles y accesibles, equipos de seguridad, señales preventivas, indicativas, prohibitivas, restrictivas e informativas, luces y equipo reglamentario según el caso, instructivos, manuales para situaciones de emergencia, los cuales consignarán las reglas y orientaciones que deberán observarse antes, durante y después del algún siniestro o desastre, así como señalar las zonas de seguridad y rutas de evacuación.

Artículo 82.- Las Autoridades Federales, Estatales y Municipales auxiliarán a los inspectores y supervisores, para el eficaz desempeño de sus funciones, cuando así lo soliciten.

Artículo 83.- Las inspecciones y supervisiones de protección civil tienen el carácter de visitas domiciliarias, administrativas y sanitarias, en términos del Artículo 16 de la constitución política de los estados unidos mexicanos, por lo que los particulares están obligados a permitir las, así como a proporcionar la información necesaria para su desarrollo.

Artículo 84.- Las infracciones, sanciones y recursos en materia de protección civil serán resueltos de acuerdo a lo dispuesto en el Reglamento de esta Ley.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente Ley entrara en vigor al día siguiente de su Publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo.- La Subsecretaria de Protección Civil y Gestión de Riesgos emitirá el reglamento correspondiente a esta Ley, dentro de los 180 días posteriores a la entrada en vigor de esta Ley.

Tercero.- La presente Ley abroga a la Ley de Protección Civil para el Estado de Hidalgo, publicada en el periódico oficial el lunes 17 de septiembre de 2001.

Cuarto.- Las disposiciones reglamentarias y administrativas de protección civil se seguirán aplicando en lo que no se opongan a esta Ley, en tanto se emite el Reglamento.

Quinto.- Los desastres y las emergencias que hayan ocurrido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se atenderán conforme a los recursos financieros y a las disposiciones administrativas vigentes a la fecha en que sucedieron.

AL EJECUTIVO DE LA ENTIDAD PARA LOS EFECTOS DEL ARTÍCULO 51 DE LA CONSTITUCION POLÍTICA DEL ESTADO DE HIDALGO.- DADO EN LA SALA DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO, EN LA CIUDAD DE PACHUCA DE SOTO, HGO., A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL ONCE.

PRESIDENTE

DIP. ARTURO APARICIO BARRIOS.

SECRETARIO

DIP. JULIÁN MEZA ROMERO.

SECRETARIO

DIP. CHRISTIAN PULIDO ROLDÁN.

EN USO DE LAS FACULTADES QUE ME CONFIERE EL ARTÍCULO 71 FRACCIÓN I DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO, TENGO A BIEN PROMULGAR EL PRESENTE DECRETO, POR LO TANTO, MANDO SE IMPRIMA, PUBLIQUE Y CIRCULE PARA SU EXACTA OBSERVANCIA Y DEBIDO CUMPLIMIENTO.

DADO EN LA RESIDENCIA DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, A LOS VEINTICUATRO DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL ONCE.

**EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE HIDALGO**

LIC. JOSÉ FRANCISCO OLVERA RUÍZ.